

ILUSTRÍSSIMO SENHOR MAGNÍFICO REITOR DA UNIVERSIDADE FEDERAL DA BAHIA - UFBA

CONCORRÊNCIA PÚBLICA Nº. 03/2016

OBJETO DA LICITAÇÃO: Contratação de empresa especializada em serviços de engenharia para a conclusão dos 2º, 3º e 4º pavimentos do Prédio Administrativo do Campus Universitário Anísio Teixeira da Universidade Federal da Bahia, localizado na Rua Rio de Contas nº 58, Quadra 17, Lote 58, bairro Candeias, Vitória da Conquista, Bahia.

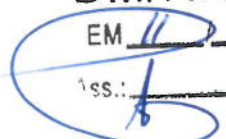
RECORRENTE: CSG ENGENHARIA LTDA

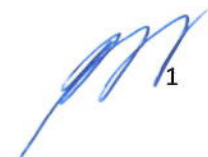
CSG ENGENHARIA LTDA, pessoa jurídica de direito privado, com sede no Av. Tancredo Neves, nº 939, salas 1001, Ed. Esplanada Tower, Caminho das Árvores, Salvador/BA, CEP 41.820-021, CNPJ nº 01.027.728/0001-70, vem, por intermédio de seu representante legal, e com fulcro do Edital de Concorrência nº 03/2016 e no art. 109, §3º, da Lei 8.666/1993 (Lei das Licitações e Contratos da Administração Pública), **APRESENTAR RECURSO** contra decisão da comissão de licitação, pelos fundamentos técnicos e jurídicos abaixo apresentados:

I – DA TEMPESTIVIDADE

A ATA relativa à 2ª SESSÃO é do dia 07 de novembro de 2016, onde foi proferido o resultado da análise da documentação apresentada pelas empresas participantes do certame para a fase de habilitação. Assim sendo, tendo como data de início para a contagem do prazo para interposição de recurso o dia 08 de novembro de 2016, o prazo de 05 (cinco) dias se encerra em 14 de novembro de 2016.

Diante da tempestividade do recurso, requer o seu conhecimento e, após análise das matérias de fato e de direito, o seu provimento para reformar a decisão, ora vergastada.

DM/RECEBIDO
EM 11/11/16
Ass.:  AC 850

 1

II – DA ATA DE JULGAMENTO – FASE DE HABILITAÇÃO DAS LICITANTES

A Comissão Especial de Licitação, após abertura dos envelopes de habilitação e franqueada à palavra, foi questionada pelo representante da empresa PENTAGONO LTDA que as empresas que porventura não tivessem apresentado a declaração de realizou vistoria do local da obra com o atesto do funcionário da UFBA, para comprovação da visita executada, deveriam ser inabilitadas, conforme se vê às linhas 44/48.

Ademais, a representante da recorrente reiterou o questionamento sobre a não apresentação da declaração de vistoria com atesto do servidor da UFBA, conforme se vê nas linhas 58/60, da ATA do dia 04/11/2016.

Já na segunda SESSÃO, a douta Comissão de Licitação às linhas 30/34, ao se pronunciar sobre os questionamentos feitos, entendeu que a vistoria seria obrigatória e que não precisaria o mesmo ser atestado pelo funcionário da UFBA.

Ocorre que a matéria foi alvo de diversos esclarecimentos ao longo do início do certame, tendo sido encaminhado diversos questionamentos pelas licitantes se haveria obrigatoriedade de se apresentar a declaração de vistoria atestada pelo funcionário da UFBA, tendo sido respondido pela douta comissão que a vistoria não era facultativa e que as licitantes deveriam manter contato com o telefone disponibilizado, marcar o dia e horário para que a autoridade responsável pudesse acompanhar e assinar o atestado de vistoria.

Vale à pena a transcrição dos termos dos questionamentos realizados e das respostas dadas pela Administração, a seguir o Esclarecimento Nº 06:

A POTENCIAL ENGENHARIA E INSTALAÇÕES LTDA., pessoa jurídica de direito privado, estabelecida à Rua Castro Neves, 359, Matatu, nesta Capital, pôr um de seus representantes legais, vem, com fulcro na Lei nº. 8.666, de 1993, e à Lei Complementar nº 123, de 2006, bem como à



2

legislação correlata e demais exigências previstas neste Edital e seus Anexos, opor o presente **ESCLARECIMENTO n.º 01** o fazendo:

Fato:

Segue subitens ao edital:

5.2.2.12. Declaração de que tomou conhecimento de todas as informações e das condições locais para o cumprimento das obrigações objeto da licitação. **5.2.2.13.** A apresentação da declaração de conhecimento das condições e grau de dificuldade do objeto a ser contrato é obrigatória. Razão pela qual, a alegação de seu desconhecimento não será admitida como justificativa para que a Contratada se exima das obrigações assumidas em decorrência desta Concorrência.”

Segue subitens ao termo de referência:

16. DA VISTORIA

16.1. Para o correto dimensionamento e elaboração de sua proposta, o Licitante poderá conhecer as instalações dos locais de execução dos serviços, acompanhado por servidor designado para esse fim, de segunda à sexta-feira, das 09h00min horas às 16h00min horas, devendo o agendamento ser efetuado previamente pelo telefone (71)3283-5820, até o segundo dia útil anterior ao dia da sessão de abertura do certame licitatório. 16.2. De acordo com o Acórdão nº 889/2010, Plenário, do TCU, a exigência de vistoria mostra-se em consonância com art. 30, III, da Lei nº 8.666/93, além de “ser salutar que a Licitante conheça as condições locais onde serão cumpridas as obrigações, objeto da licitação, de forma a identificar, em tempo de se manifestar antes da abertura da licitação, de eventual necessidade de adaptações que se fizerem necessárias para a prestação dos serviços”. A apresentação da declaração de conhecimento das condições e grau de dificuldade do objeto a ser contrato é obrigatória.

16.3. A realização de vistoria permite aos interessados em participar da licitação em conhecer detalhadamente os serviços



3

que deverão ser prestados, avaliando in loco o grau de complexidade do mesmo. 16.4. Uma vez identificada a necessidade de correção nas peças técnicas fornecidos pelo Órgão, o Licitante deverá em tempo hábil se manifestar antes da abertura do certame, não cabendo após a contratação alegações de dificuldades para atender o objeto licitado. 16.5. É fundamental que todos os Licitantes realizem vistoria para reconhecimento do local, das condições, restrições e dos quantitativos dos serviços, sendo facultada aos Licitantes a realização de algumas medições in loco. 16.6. O profissional que realizar a vistoria deverá portar autorização do responsável técnico indicado pela empresa, caso não seja ele mesmo possível de realizar a visita. Para a vistoria, o Licitante, ou o seu representante deverá estar devidamente identificado. 16.7. O prazo para vistoria iniciar-se-á no dia útil seguinte ao da publicação do Edital, estendendo-se até o segundo dia útil anterior à data prevista para abertura dos envelopes. 16.8. A Declaração de Vistoria deverá ser assinada pelo representante legal e/ou responsável técnico da empresa, declarando estar ciente das condições atuais da edificação e do terreno onde será realizada a obra”.

Questionamento:

Diante do exposto e exigência contidas no edital e termo de referência do certame supracitado entendemos que a visita é facultativa e que podemos apresentar declaração de conhecimento das condições e grau de dificuldade do objeto a ser contratado, esta obrigatória. **Salientamos que visualizamos respostas aos questionamentos realizado pelas licitantes ao órgão e observamos que as resposta foram unânimes a obrigação da realização da visita, tornando a obrigatória.** Entramos em contato através do número telefônico (77) 3429- 2734 com o engenheiro Robson Ledo afim de agendar digna visita. O mesmo respondeu que



seria impossível pois o órgão está com suas atividades paralisadas.

Perguntamos:

Ocorrerá a prorrogação de abertura da sessão diante do fato que o servidor não se encontra ou o órgão acatar a declaração de conhecimento das condições e grau de dificuldade do objeto, passando a ser facultativa a vistoria?

Solicitamos o envio de mensagem acusando o recebimento desta, ao mesmo tempo em que agradecemos sua atenção e presteza no atendimento a esta solicitação, informando que, em casos de dúvidas, estamos à disposição para esclarecer.

RESPOSTA:

Desde o início da ocupação do Campus pelos alunos foi negociado que a atividade de vistoria do prédio administrativo, para efeitos da licitação, será liberada. Assim, a empresa poderá realizar a vistoria e, para tanto, devem ligar no número (77 98829 2038), ou encaminhar e-mail marcando dia e horário, para que a autoridade responsável possa acompanhá-los e assinar o atestado de vistoria.

Ademais, reitera-se que a vistoria NÃO é facultativa.

(GRIFO NOSSO)

Há ainda outro questionamento publicado no site pela Comissão feito por empresa licitante e a resposta da Administração foi sempre à mesma, no sentido de que a vistoria é obrigatória, valendo a pena a transcrição do Esclarecimento Nº 04:

QUESTIONAMENTO:

Em função das paralisações/manifestações que estão ocorrendo no Campus Universitário Anísio Teixeira da Universidade Federal da Bahia, localizado na Rua Rio de Contas nº 58, Quadra 17, Lote 58, bairro Candeias, Vitória da Conquista, Bahia, informamos que estamos impossibilitados de



efetuar a realização da Vistoria para verificação da Obra da Concorrência 03/2016.

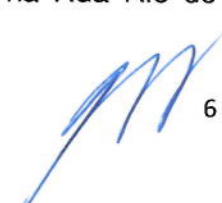
2. Diante do fato acima, solicitamos Adiamento da Concorrência em questão ou que a não apresentação da Declaração Vistoria, com o atesto do funcionário da UFBA, não sejam objeto de "Desclassificação", face a ocorrência de "Fato Príncipe".

RESPOSTA:

Desde o início da ocupação do Campus pelos alunos foi negociado que a atividade de vistoria do prédio administrativo, para efeitos da licitação, será liberada. Assim, a empresa poderá realizar a vistoria e, para tanto, devem ligar no número (77 98829 2038), ou encaminhar e-mail **marcando dia e horário, para que a autoridade responsável possa acompanhá-los e assinar o atestado de vistoria (GRIFO NOSSO)**.

Ainda em relação aos questionamentos, a Douta Comissão de Licitação apresentou uma relação de perguntas diversas sobre o instrumento convocatório, com suas respectivas respostas, dentre elas quanto à obrigatoriedade da visita foi informado a todos os licitantes, de modo a garantir a igualdade e possibilitar às empresas a declaração com atesto de que efetivamente visitaram a obra, conforme segue abaixo transcrito o Esclarecimento Nº 02:

Respostas às solicitações de informações e esclarecimentos, referentes à Licitação, publicada pela Universidade Federal da Bahia – UFBA, de modalidade **Concorrência**, identificada pelo número **03/2016**, cujo objeto é a Contratação de empresa especializada em serviços de engenharia para a conclusão dos 2º, 3º e 4º pavimentos do Prédio Administrativo do Campus Universitário Anísio Teixeira da Universidade Federal da Bahia, localizado na Rua Rio de



Contas nº 58, Quadra 17, Lote 58, bairro Candeias, Vitória da Conquista, Bahia.

(...)

05) Solicito a seguinte informação: Pelo que analisamos no questionamento respondido, a visita é obrigatória. Dessa forma, qual o contato em Vitória da Conquista para realizar essa visita?

R. A vistoria deve ser agendada pelo telefone (77) 3429-2734, com o engenheiro Robson Ledo, nos seguintes horários: segunda e quarta-feira, das 13h às 17h e terça e quinta-feira das 08h às 12h.

Ora, Senhor Magnífico Reitor, não há dúvidas de que a vistoria é obrigatória e que as licitantes todas foram devidamente informadas da necessidade de agendar com responsável dessa renomada instituição de ensino o horário para que o funcionário da UFBA, além de acompanhar o vistoriante, pudesse atestar o documento a fim de dar-lhe fé pública de que o procedimento de fato existiu.

De modo a corroborar mais ainda o entendimento claro e indubitável da obrigatoriedade da vistoria, foi postado no site, no qual todos os licitantes são informados dos atos da Administração, um e-mail encaminhado à comissão de Licitação desse órgão, contendo a clara manifestação do Engenheiro Civil, Dr. Marcos Antônio Lima de Oliveira, Presidente da Comissão Especial de Licitação, **de que a vistoria não é facultativa, sendo, por conseguinte, obrigatória nessa fase tão importante da presente concorrência pública.**

Transcreve-se abaixo o inteiro teor da correspondência eletrônica apresentada pela empresa EF PROJETOS E ENGENHARIA LTDA, sendo o Esclarecimento Nº 01, assim como a clara e incontestável resposta do Presidente da Comissão, datada de 14 de outubro de 2016, sendo a mesma publicada 21 (vinte e um) dias antes da abertura do certame, *in verbis*:

De: "Licitação EF" <licitacao@efengenharia.com.br>
Para: "cmp proad" <cmp.proad@ufba.br>, lima@ufba.br
Enviadas: Quinta-feira, 13 de outubro de 2016 10:47:38

Assunto: DÚVIDA REF. LICITAÇÃO CR 03/2016 - EF
PROJETOS E
ENGENHARIA LTDA

BOM DIA!

PREZADOS,

NOS RESPONDA POR GENTILEZA, A VISITA TÉCNICA DA LICITAÇÃO CONCORRÊNCIA 03/2016 (SERVIÇOS PARA A CONCLUSÃO DOS 2º, 3º E 4º PAVIMENTOS DO PRÉDIO ADMINISTRATIVO DO CAMPUS UNIVERSITÁRIO ANÍSIO TEIXEIRA DA UNIVERSIDADE FEDERAL DA BAHIA) É FACULTATIVA?

ESTAMOS NO AGUARDO. DESDE JÁ AGRADECEMOS.

--

Favor acusar o recebimento deste.

Thaís de Castro
Setor de Licitação
EF Projetos & Engenharia LTDA
CNPJ: 429273270001-53
Rua Alípio Rodrigues, 275 - Centro - CEP: 39802-046
Teófilo Otoni/ MG - Tel.: (33) 3521-1591
Site: www.efengenharia.com.br

Para: "Coordenação de Material e Patrimônio"
<cmp.proad@ufba.br>

Cc: "Marcia Pinheiro" <marpin@ufba.br>

Enviadas: Sexta-feira, 14 de outubro de 2016 15:56:35

Assunto: RES: DÚVIDA REF. LICITAÇÃO CR 03/2016 - EF
PROJETOS E ENGENHARIA LTDA

À CMP,

O item 16.2 do Termo de Referência determina que:

16.2 De acordo com o Acórdão nº 889/2010, Plenário, do TCU, a exigência de vistoria mostra-se em consonância com art. 30, III, da Lei nº 8.666/93, além de "ser salutar que a Licitante conheça as condições locais onde serão cumpridas as obrigações, objeto da licitação, de forma a identificar, em

tempo de se manifestar antes da abertura da licitação, de eventual necessidade de adaptações que se fizerem necessárias para a prestação dos serviços”. A apresentação da declaração de conhecimento das condições e grau de dificuldade do objeto a ser contrato é obrigatória.

É fundamental que as empresas que desejem participar deste processo realizem vistoria para reconhecimento do local, das condições e restrições de forma a identificar eventuais necessidades de adaptações que se fizerem necessárias para prestação dos serviços. Além do que deverá o Licitante apresentar a declaração que vistoriou os locais dos serviços e é detentora de todas as informações relativas a execução do objeto licitado.

A exigência de vistoria técnica configura-se, também, como forma de a Administração se resguardar, pois a contratada não poderá alegar a existência de impedimentos para a perfeita execução do objeto, amparada no desconhecimento das instalações onde realizará os serviços.

Desse modo, entendo que a vistoria, ao objeto hora licitado, não é facultativa.

Marco Antônio Lima de Oliveira
Engenheiro Civil
Núcleo de Obras – CPPO / SUMAI / UFBA
Tel. (71) 3283-5813 - Cel. (71) 98726-4089

III – DO MÉRITO

Por todo o exposto, não há dúvida de que a vistoria ao local da obra é uma das obrigações a ser atendida pelas licitantes, conforme foi amplamente discutida e publicada pela douta Comissão de Licitação, constando em quatro dos seis



esclarecimentos. Foi garantido a todos os licitantes a publicidade e igualdade de informações, visto que outras empresas vistoriaram o local e houve o atesto do funcionário da autoridade responsável. Tal exigência da Comissão de Fiscalização se justifica, sobretudo, por se tratar de uma obra de conclusão que foi abandonada por outras contratadas por duas vezes, sendo esta a terceira tentativa da Administração de concluir a obra que se encontra inacabada. Apenas com as informações expressas no instrumento convocatório não são suficientes para expor as condições do local e as particularidades dos serviços a serem executados.

Em verdade, não estamos diante de um interesse disponível para que a Comissão de Licitação tenha liberdade para abrir mão dessa exigência, que, além de constar do edital, ter sido com antecedência informada a todas as empresas de sua obrigatoriedade, é imprescindível que o objeto da licitação seja devidamente compreendido pelas licitantes em todos os elementos técnicos, financeiros e em suas particularidades, resguardando o interesse público.

III - DOS PEDIDOS

Diante do quanto exposto, a **CSG ENGENHARIA LTDA** requer que seja conhecido o presente **RECURSO**, posto que tempestivo, e no mérito seja-lhe dado provimento para reformar a decisão ora vergastada, na forma abaixo delineada:

- a) anular a decisão de que não é obrigatória a apresentação e atesto da declaração de vistoria;
- b) inabilitar as licitantes que não apresentaram a declaração de vistoria atestada por funcionário da UFBA;

Salvador, 10 de novembro de 2016.



CSG ENGENHARIA LTDA

CNPJ 01.027.728/0001-70

01.027.728/0001-70
CSG - ENGENHARIA LTDA
Av. Tancredo Neves, 939
Caminho das Árvores - CEP 41.820-970
SALVADOR - BA

